

**Rechtsgutachten zur rechtlichen Umsetzung  
von regionalen Pilotprojekten mit kommerziellen Lieferketten  
für Freizeit-Cannabis**

**- Kurze Zusammenfassung -**

**[Puyat Jacinto & Santos](#) ► [Link Legal](#) ► [Zaanouni Law Firm & Associates](#) ► [LuatViet](#) ► [For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to \[dentons.com/legacyfirms\]\(https://www.dentons.com/legacyfirms\)](#)**

Dentons Europe (Germany) GmbH & Co. KG ist eine von der Rechtsanwaltskammer Berlin zugelassene Berufsausübungsgesellschaft von Rechtsanwälten und Steuerberatern in der Rechtsform einer Kommanditgesellschaft nach deutschem Recht mit dem Sitz in Berlin, eingetragen im Handelsregister des Amtsgerichts Charlottenburg unter HRA 60849 B. Deren Komplementärin ist die Dentons Europe (Germany) Legal Rechtsanwaltsgesellschaft mbH mit dem Sitz in Berlin, eingetragen im Handelsregister des Amtsgerichts Charlottenburg unter HRB 240242 B. Geschäftsführer der Komplementärin sind die auf der Rückseite dieses Papierbogens bzw. am Ende dieses elektronischen Dokumentes aufgeführten und mit der Ziffer 1 versehenen Personen.

Dentons ist ein weltweiter Zusammenschluss von Anwaltskanzleien in einem Verein schweizerischen Rechts mit dem Namen Dentons Group (a Swiss Verein). Dieser Verein erbringt selbst keine rechtlichen oder sonstigen Beratungsleistungen. Die Mitgliedsgesellschaften und die mit ihnen verbundenen oder assoziierten Unternehmen, darunter Dentons Europe (Germany) GmbH & Co. KG, sind voneinander getrennte, rechtlich unabhängige Einheiten, die für ihre Mandanten weltweit Beratungsleistungen erbringen. Ergänzend verweisen wir auf die rechtlichen Hinweise (Legal Notices) auf [dentons.com](https://www.dentons.com).

- Hintergrund: Die Koalition hat im April 2023 angekündigt, einen sogenannten „2-Säulen-Plan“ umzusetzen, wobei die erste Säule die Legalisierung des individuellen und kommunalen nicht-kommerziellen Anbaus von Freizeit-Cannabis und die zweite Säule regionale, wissenschaftlich begleitete Pilotprojekte mit kommerziellen Lieferketten umfasst. Dieser 2-Säulen-Plan wurde an die Anforderungen des internationalen und europäischen Rechts angepasst. Die erste Säule ist mit der Verabschiedung des Cannabisgesetzes („CanG“) umgesetzt worden.
- Ursprünglich war geplant, die zweite Säule nach der Verabschiedung des CanG durch ein neues parlamentarisches Gesetz umzusetzen, wobei ein genauer Zeitplan nicht kommuniziert wurde. In der Endphase des Gesetzgebungsverfahrens zum CanG wurde jedoch eine Bestimmung (§ 2 Abs. 4 KCanG) eingefügt, die als Forschungsklausel interpretiert werden kann und das Verfahren erheblich vereinfachen könnte. Die Vorschrift des § 2 Abs. 4 KCanG ermöglicht die Erteilung einer Erlaubnis für wissenschaftliche Studien, die keinen medizinischen Bezug haben, wobei das Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft per Rechtsverordnung für die Erlaubniserteilung zuständige Behörde bestimmen soll.
- Ein Verordnungsentwurf des Bundesministeriums für Ernährung und Landwirtschaft wurde veröffentlicht, die sog. „Konsumcannabis-Wissenschafts-Zuständigkeitsverordnung“ („KCanWV“). Darin wird die Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung (BLE) als zuständige Behörde benannt.
- Dies könnte bedeuten, dass keine weitere Gesetzgebung notwendig ist, sondern dass Interessierte einen Antrag bei der BLE zur Durchführung eines Pilotprojekts stellen können, sobald die Verordnung verabschiedet ist. Ein weiteres Gesetz zur Regelung der zweiten Säule ist grundsätzlich nicht erforderlich, da der Wortlaut des § 2 Abs. 4 KCanG abschließend ist. Auch wenn dies nicht der ursprünglichen Intention der Bundesregierung entsprechen sollte, ist § 2 Abs. 4 KCanG in der vom Bundestag beschlossenen Fassung die tatsächliche Möglichkeit für wissenschaftliche Modellvorhaben, wie sie in der zweiten Säule vorgesehen sind, eine entsprechende Erlaubnis zu erteilen. Da aber die jeweiligen Verweise auf die Bestimmungen des MedCanG jedoch teilweise unpräzise und unklar sind, könnte dies in der Praxis bei einem entsprechenden Erlaubnisverfahren eher zu Verwirrung als zu Klarheit darüber führen, welche Anforderungen in einem solchen Verfahren zu beachten sind.
- Obwohl Dentons der Auffassung ist, dass der derzeitige Wortlaut des KCanG eine rechtliche Grundlage für die Erlaubnis von regionalen Modellvorhaben böte, besteht Nachbesserungs- und Konkretisierungsbedarf. Ob letztlich ausdrückliche Regelungen zu den wissenschaftlichen regionalen Modellvorhaben in das KCanG aufgenommen werden, ein eigenes Gesetz für die zweite Säule der Cannabislegalisierung verabschiedet wird oder die Umsetzung den zuständigen Behörden auf Basis der derzeitigen Regelungen im KCanG überlassen bleibt, ist eine Entscheidung des Gesetzgebers und nicht Gegenstand des Kurzgutachtens.

# Dentons Europe (Germany) GmbH & Co. KG

## Rechtsanwälte, Steuerberater und Wirtschaftsprüfer

### Berlin

Markgrafenstraße 33  
10117 Berlin  
T +49 30 26473-0  
F +49 30 26473-133

Thomas Santüns<sup>1</sup>, RA, *Notar*  
Dr. Christoph Binge<sup>1</sup>, RA, *Notar*  
Dr. Stephan Busch<sup>1</sup>, RA<sup>2</sup>, *StB*  
Dr. Hermann Meller, RA  
Dirk-Reiner Voß<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Dr. Christof Kautzsch<sup>1</sup>, RA  
Dr. Jörg Karenfort<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Volker Mergener<sup>1</sup>, RA  
Peter Homberg<sup>1</sup>, RA  
Michael Helm, *Dipl.-Finw. (FH), WP, StB*  
Hauke Thieme, *Dipl.-Kfm., StB*  
Dr. Ilka Mehdorn<sup>1</sup>, RA<sup>6,11</sup>  
Dr. Markus Diepold<sup>1</sup>, RA<sup>4</sup>  
Dr. Rainer Markfort<sup>1</sup>, RA  
Dr. Arne Friel<sup>1</sup>, RA, *Notar*  
Dr. Matthias Santelmann<sup>1</sup>, RA, *Notar*  
Dr. Wolfram Krohn<sup>1</sup>, RA, *M.P.A*  
Thomas Schubert<sup>1</sup>, LL.M. (Boston University),  
RA  
Dr. Rebekka Hye-Knudsen<sup>1</sup>, RA  
Dr. Stefan Dittmer<sup>1</sup>, RA  
Dr. Daniel Barth<sup>1</sup>, RA  
Sebastian Schmid<sup>1</sup>, RA  
Dirk Schoene, RA  
Dr. Christian Schefold<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Dr. Holger Ellers<sup>1</sup>, RA  
Florian Schneider<sup>1</sup>, RA  
Dr. Joachim Kayser<sup>1</sup>, RA  
Dr. Josef Hainz, RA  
Jan Hellner, RA  
Judith Aron, LL.M. (Cornell Law School, New  
York), *Attorney at Law (New York)*  
Dr. Bernd Schumann, RA  
Dr. Michael Seppelt, RA<sup>2,7</sup>, *StB*<sup>10</sup>  
Dr. Maria Brakalova, RA  
Dr. David Lange, RA  
Philipp Becker<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Dr. Jan Seelinger, LL.M. (Golden Gate  
University, San Francisco), RA  
Dr. Maren Tamke<sup>1</sup>, LL.M. (Durham), RA  
Dr. Bertold Bär-Bouyssiére, LL.M. (George  
Washington University Law School), RA,  
*Attorney at Law (New York)*  
Dr. Birgit Spielhofer, M.C.J. (New York  
University), RA, *Of Counsel*  
Dr. Jan Heithecker, RA, *Of Counsel*  
Martin Horstkotte, RA, *RIAG a.d., Of Counsel*  
Dr. Albrecht Conze, RA, *Of Counsel*  
Konrad Pochhammer, RA, *WP, StB, Of  
Counsel*  
Dr. Detlef Spranger, RA  
Thomas Kaspelher, RA  
Michael Brill, RA<sup>3</sup>  
Torsten Jähnichen, RA  
Matthias Stelzer, RA<sup>4</sup>  
Dr. Tobias Schneider, RA<sup>9</sup>  
Dr. Norman Hölzel, LL.M. oec. int., RA  
Silke Woschnik, *Dipl.-Oec., WP, StB*  
Minh Riemann, LL.M., RA<sup>4</sup>  
Dr. Jakob Pickartz, RA  
Judith Schmid, RA  
Isabelle Puhl, RA  
Laura Appell, LL.M. (University of  
Pennsylvania), RA  
Maximilian Santüns, RA  
Bernd Düsterbeck, RA  
Dr. Jonas Ulmrich, RA  
Johanna Redlefsen, LL.M. (UCL, London), RA  
Niclas Bettien, RA  
Jennifer Brenke, RA  
Anna Ritte, *Avocat à la Cour*  
Holger Hölkemeier, RA, *StB*  
Dr. Fabian Herbst, RA  
Dr. Jeannette Meyer, RA  
Dr. Benjamin Lotz, LL.M. (University of Hong  
Kong), RA  
Pamela Riedel, RA  
Katrin Gleinert, *StB*

Dr. Michael Bayliss, RA  
Matthias Hause, RA  
Marcus Roick, RA  
Max Purnhagen, LL.M. (University of  
Edinburgh), RA  
Malte Goetz, RA  
Sebastian von Haldenwang, RA  
Matthieu Emonet, LL.M. (Tongji Universität  
Shanghai, China), RA  
Bernadette Baas, RA  
Johanna Weschke, RA, *Maitre en droit*  
Anara Karagulova, RA, LL.M.oec., M.A.  
Dr. Nastasia Achilles, RA  
Yasmin Mohammadi, RA  
Gülüstan Kahraman, RA  
Dr. Dominika Wojewska, RA  
Dr. Lisa-Charlotte Krause, RA  
Johanna Flor-Ohleyer, RA  
Philipp Hoffmann, LL.M.oec., RA  
Johannes Beckmann, RA  
Karolina Vonkova, LL.M. RA  
Çağlaül Koz, LL.M., *Avukat*  
Wojciech Murzin, RA, *StB*  
Felix Fürstenberg, LL.M. (Tongji Universität  
Shanghai, China/Konstanz), RA  
Patrick Schwentker, RA  
Zoi Michalopolou, LL.M., RA *Dikigoros*  
Konrad Böning, LL.M. (Trinity College Dublin),  
RA  
Moritz Hellmann, LL.M. (King's College  
London), RA  
Helya Gieseler, RA  
Birte Klasmeyer, LL.M. (University of Cape  
Town), RA  
Sven Müller, RA  
Lorenz Wascher, RA  
Dr. Christoph Blotenberg, RA  
Michél Belaschki, RA  
Jana Winkler, RA

**Düsseldorf**  
**Breite Straße 22**  
**40213 Düsseldorf**  
**T +49 211 74074-100**  
**F +49 211 74074-133**

Dr. Sascha Grosjean<sup>1</sup>, RA<sup>4</sup>  
Dr. Florian Wiesner<sup>1</sup>, LL.M. (University of  
Cambridge, UK), RA  
David Zafra Carollo<sup>1</sup>, RA  
Dr. Dominik Thomer<sup>1</sup>, *Dipl.-Finw. (FH), RA, StB*  
Frank Tepper-Sawicki<sup>1</sup>, *Executive Master of  
Business Administration, RA*  
Dr. Predrag Maksimovic<sup>1</sup>, RA  
Dr. Florian-Alexander Wesche<sup>1</sup>, RA  
Dr. Axel Schlieter<sup>1</sup>, RA, *MBA (University of  
Durham)*  
Dr. Thomas Nebel<sup>1</sup>, RA  
Dr. Matthias Hadding, LL.M., M.A., RA  
Babette Märzheuser-Wood, RA, *Solicitor (UK)*  
Alexander Mühleisen, LL.M. (Universiteit  
Utrecht), RA  
Dr. Arne Karsten, RA  
Janina Diesem, RA  
Dr. Tobias Bünten, RA  
Dr. Andreas Schuler, RA  
Dr. Christiane Berr, RA  
Nico Winter, LL.M., RA  
Eylem Yildiz, RA  
Dr. Frauke Koch, RA  
Dr. Lukas Jäger, RA  
Julia Heitmann, LL.M. (University of Auckland),  
RA  
Julian Knecht, LL.M. (UCLA, Los Angeles), RA  
Dr. Josef Tahmaz, RA  
Dr. Nikolaj Mühlenkamp, RA  
Simona Kiryakova, RA  
Dr. Matthias Friemelt, RA  
Dr. Jennifer Velz, RA  
Dr. Thea Bauer, *MJur (Oxford), RA*  
Anna Voggenberger, RA  
Paul Alexander Sieminski, RA  
Dr. Niklas Gustorff, RA  
Dr. Paul Lemmen, RA

Katharina Rath, RA  
Sarah Menzel, RA  
Nawid Aludin, RA  
Jean-David Koch, RA  
Tobias Schröter, RA

**Frankfurt am Main**  
**Thurn-und-Taxis-Platz 6**  
**60313 Frankfurt am Main**  
**T +49 69 450012-0**  
**F +49 69 450012-133**

Andreas Ziegenhagen<sup>1</sup>, RA, *WP, StB*  
Bodo Schaar<sup>1</sup>, RA, *Solicitor (England & Wales)*  
Dr. Christoph Papenheim<sup>1</sup>, LL.M. (University of  
Texas at Austin), RA, *Attorney and  
Counselor at Law (New York)*  
Robert Michels<sup>1</sup>, RA  
Robert Bastian<sup>1</sup>, RA  
Michael Graf<sup>1</sup>, *Dipl.-Kfm., RA, StB*  
Dr. Constantin Rehaag, M.A., RA<sup>5</sup>  
Dr. Peter Braun<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Frank Lenzen<sup>1</sup>, RA<sup>4</sup>  
Dr. Arne Klüwer<sup>1</sup>, LL.M. (Duke), RA  
Dr. Matthias Eggert<sup>1</sup>, RA, *M.Jur.*  
Sven-Oliver Friedrich<sup>1</sup>, LL.M. (Boston  
University), RA<sup>7</sup>, *Notar*  
Heiko Heppner<sup>1</sup>, RA, *J.D. (KU), Attorney at Law  
(New York), Barrister, Solicitor Advocate  
(England & Wales)*  
Daniel F. Fritz<sup>1</sup>, RA  
Dr. Clemens Maschke, RA<sup>2</sup>  
Dr. Julia Pfeil<sup>1</sup>, *Attorney and Counselor at Law  
(California), RA*  
Dr. Holger Schelling<sup>1</sup>, LL.M. (Harvard  
University, Cambridge), RA, *Attorney at Law  
(New York)*  
Oliver Dreher<sup>1</sup>, LL.M. (King's College, London),  
RA  
Dr. Robert Weber<sup>1</sup>, RA<sup>2</sup>  
Dr. Kai-Michael Goretzky, LL.M. (University of  
London), RA  
Dr. Pia Dorfmueller<sup>1</sup>, *Dipl.-Kffr., StB*  
Dr. René Grafunder<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Dr. Ralf M. Nitschke, LL.M. (Indiana University  
Bloomington), RA  
Dr. Volker Junghanns, LL.M., RA  
Dr. Maximilian Schulte<sup>1</sup>, RA, *Notar*  
Sabine Wieduwilt, RA  
Dr. Gabriele Haas, RA  
Dr. Gesine von der Groeben, RA  
Dr. Christian Miercke, LL.M., RA  
Dr. Dieter Haag Molkenkeller, LL.M. (University  
of Huddersfield), RA, *Of Counsel*  
Prof. Dr. Friedrich Toepel, RA  
Dr. Andrej Latinović, RA  
Marcus Seiboth, RA  
Verena Etzel, RA, *Exec. MBA HSG*  
Julia-Katharina Sieber, RA, *Wirtschaftsjuristin*  
Hilke Schmitt, RA  
Valeria Hoffmann, RA  
Dr. Lisa Becker, LL.M. (Duke University),  
*Attorney at Law (New York), RA*  
Dr. Dirk Buken, RA  
Hagen Weiss, RA  
Dr. Lin Liu, RA  
Dr. Wiebke Schulz, RA  
Lior Koblenz, RA  
Judith Heimbürger, RA  
Samira Bouzakri, RA  
Sebastian Gratz, RA  
Gaugau Zhang-Rieger, RA  
Anne-Kristin Puth, RA  
Anna Groß, RA  
Eike Hinrich Pradt, RA  
Nurdan Adamidis, RA  
Eva Kraft, LL.M., RA, *Maitre en droit*  
Greta Gauch, RA  
Daniel Leipe, RA  
Ferdinand Scheik, RA  
Dr. Daniel Wisehart, RA  
Johannes Fritzen, RA  
Dr. Axel Poth, RA  
Moritz Müller, RA

Nadja Reiß, RA  
Celine Brunnett, RA  
Dr. Carsten Goldstein, RA  
Konstantin Ecker, RA  
Sinah Nentwig, RA  
Denis Cairns, RA  
Maximilian Gampe, LL.M., RA  
Adela Kujovic, RA  
Kristina Bittner, RA  
Philipp Seimel, RA  
Fatma Efe-Resit, RA  
Melinda Anais Berz-Birceanu, LL.M., RA, *Maitre  
en droit*  
Fabian Kissenkötter, RA

**München**  
**Jungfernturmstraße 2**  
**80333 München**  
**T +49 89 244408-0**  
**F +49 89 244408-133**

Dr. Alexander von Bergwelt<sup>1</sup>, *Dipl.-Kfm., RA*  
Dr. Michael Malterer<sup>1</sup>, RA  
Igsaan Varachia<sup>1</sup>, RA, *StB*  
Florian Breitreiner<sup>1</sup>, RA  
Dr. Matthias Nordmann<sup>1</sup>, LL.M., RA  
Christoph Zieger<sup>1</sup>, RA  
Thomas Strassner<sup>1</sup>, *Dipl.-Kfm., RA*  
Richard Fagerer<sup>1</sup>, *J.D., Attorney and Counselor  
at Law (New York)*  
René Dubois<sup>1</sup>, RA  
Dr. Christiane Zedelius, RA  
Christopher Mayston, RA  
Dr. Andreas Berberich, RA, *StB*  
Dr. Philipp Byers<sup>1</sup>, RA<sup>4</sup>  
Carl Björnram, LL.M., *Solicitor (England &  
Wales), Of Counsel*  
Dr. Michael Heim, RA, *StB*  
Surbhi Malhotra-Trenkel, *Solicitor (England &  
Wales)*  
Sandra Weyrich, RA  
Alexander Reiner, LL.M., RA  
Jessica Vorster, LL.M. (University of Cape Town),  
RA  
Christine Seiz, LL.M., RA  
Dr. Michael Singer, RA  
Christian Wilhelm Fischer, RA<sup>4</sup>  
Kathrin Wenzel, RA<sup>4</sup>  
Manuela Winkler, RA<sup>4</sup>  
Ceren Su, *Avukat*  
Anja Stalter, RA  
Dr. Elisa Kluge, RA  
Shirin Piroth-Amiri, RA  
Mónika Eiselt, *ügyvéd (Ungarn)*  
Maximilian Stanglmeier, RA  
Laurenz Kiefer, RA  
Stefan Wintershoff, LL.M. (University of Cape  
Town), RA  
Dr. Birgit Gansel, RA (Österreich)  
Sarah Ospenco, RA  
Britta Auhagen, RA  
Lisa Scheiner, RA  
Johannes Fischer, RA  
Ladner, Madison, *Attorney at Law (California)*  
Edries Baqaie, RA  
Parsin Walsi, RA  
Henrik Spalek, RA

Aufgeführt sind auch ausländische Berufsträger, soweit sie Mitglied einer Rechtsanwaltskammer in Deutschland sind.

- |   |   |    |  |
|---|---|----|--|
| 1 | Geschäftsführer der Dentons Europe (Germany) Legal Rechtsanwalts-Gesellschaft mbH | 8  | auch Fachanwalt für Bank- und Kapitalmarktrecht  |
| 2 | auch Fachanwalt für Steuerrecht   | 9  | auch Fachanwalt für Vergaberecht                 |
| 3 | auch Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht                                     | 10 | auch Fachberater für Internationales Steuerrecht |
| 4 | auch Fachanwalt für Arbeitsrecht  | 11 | auch Fachanwalt für Verwaltungsrecht             |
| 5 | auch Fachanwalt für gewerblichen Rechtsschutz                                     | 12 | zugelassen am LG Stuttgart                       |
| 6 | auch Fachanwalt für Medizinrecht  |    |  |
| 7 | auch Fachanwalt für Handels- und Gesellschaftsrecht                               |    |  |